

República de Colombia
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

Manual de Derecho Comunitario Europeo

–Una Lectura desde Colombia–



Néstor Raúl Correa Henao

FONDO EDITORIAL CANCELLERÍA DE SAN CARLOS
Serie Academia

Santafé de Bogotá, D. C., 1997

TABLA DE CONTENIDO



	Págs.
Presentación	7
Prólogo	9
Tabla de contenido	163
Abreviaturas	6

PRIMERA PARTE EVOLUCIÓN Y CONFIGURACIÓN

1. La construcción de la Unión Europea	13
1.1 La creación de la Unión Europea	13
1.2. La adhesión a la Unión Europea	15
1.3. El Acta Única Europea	16
1.4. El Tratado de Maastricht	17
2. La estructura general de la Unión Europea	18
2.1. La configuración formal del Tratado de la Unión Europea .	18
2.2. Características generales	18
2.3. Los objetivos	18
2.4. Los principios y relaciones	19
2.5. Los regímenes diferenciales	20
2.6. La naturaleza del proceso de integración europea	21

PRIMERA PARTE DIMENSIÓN FUNCIONAL

A. Las Comunidades Europeas	27
-----------------------------------	----

	Págs.
3. Las competencias comunitarias	27
3.1. Noción general sobre el aspecto competencial	27
3.2. Clasificación de las competencias	28
3.3. Competencias comunitarias y competencias nacionales	28
3.4. La naturaleza de las competencias: exclusivas y concurrentes	29
3.5. La técnica de las competencias implícitas	30
3.6. La expansión competencial	31
× 3.7. El principio de subsidiariedad	31
4. La Comunidad Europea	32
4.1. La realización del mercado común y del mercado interior .	33
a) Libertad de circulación de mercancías	33
b) Libertad de circulación de capitales	34
c) Libertad de circulación de personas	34
d) Libertad de circulación de trabajadores	35
e) El derecho de establecimiento	35
f) La libre prestación de servicios	35
g) Normas complementarias para proteger la libre competencia	36
4.2. La cohesión económica y social (CES)	37
4.3. La unión económica y monetaria (UEM)	38
a) La Unión Económica	39
b) La Unión Monetaria	40
c) Las etapas del proyecto de UEM	40
4.4. La ciudadanía de la Unión y su estatuto	41
a) Significado de la ciudadanía de la Unión	41

	Págs.
b) Los derechos reconocidos en el TUE	42
B. Las políticas y formas de cooperación del TUE	43
5. La Política Exterior y de Seguridad Común	43
5.1. Los antecedentes	43
5.2. La estructura de la PESC	44
5.3. La posición de las instituciones y de los Estados miembros	44
5.4. La adopción de decisión	44
5.5. La ejecución de la PESC	45
5.6. Los ámbitos materiales de la PESC	45
6. La cooperación en asuntos de Justicia y de Interior	46
6.1. Los antecedentes	46
6.2. Los ámbitos materiales de cooperación	47
6.3. La estructura institucional	48
6.4. La adopción y ejecución de decisiones	48
6.5. La extradición	49
a) El Convenio Europeo de Extradición de 1957	54
b) El Protocolo adicional de 1975	56
c) El Segundo Protocolo adicional de 1978	56
d) El llamado “Convenio Telefax” de San Sebastián de 1989	56
e) El Acto del Consejo de 1995	56
f) El Acto del Consejo de 1996	58
g) Las lecciones para Colombia	59
C. Las relaciones exteriores	61
7. Las relaciones exteriores de la Comunidad Europea	61
7.1. La personalidad jurídico internacional de la Comunidad Europea	61

	Págs.
7.2. Las competencias comunitarias exteriores	61
7.3. La celebración de tratados internacionales	63
7.4. La relación con otras Organizaciones internacionales	64
7.5. El derecho de legación activo y pasivo	64
7.6. La responsabilidad internacional	64

SEGUNDA PARTE
DIMENSIÓN ORGÁNICA

A. Los órganos comunitarios	67
8. Consideraciones generales	67
8.1. La progresiva unificación	67
8.2. La articulación del sistema institucional	68
9. La Comisión	69
9.1. Naturaleza	69
9.2. Composición	70
9.3. Funcionamiento	71
9.4. Competencias	71
10. El Consejo	72
10.1. Naturaleza	72
10.2. Composición	72
10.3. Funcionamiento	73
10.4. Competencias	74
11. El Parlamento Europeo	75
11.1. Naturaleza	75
11.2. Composición	75
11.3. Funcionamiento	76
11.4. Competencias	76

	Págs.
12. El Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas	78
12.1. Naturaleza	78
12.2. Composición	78
12.3. Funcionamiento	79
12.4. Competencias	79
12.5. El Tribunal de Primera Instancia	79
13. El Tribunal de Cuentas	80
13.1. Naturaleza	80
13.2. Composición	81
13.3. Funcionamiento	81
13.4. Competencias	81
14. El Consejo Europeo	81
14.1. Naturaleza	81
14.2. Composición	82
14.3. Funcionamiento	83
14.4. Competencias	83
15. Los órganos auxiliares	83
15.1. El Comité Consultivo de la CECA	83
15.2. El Comité Económico y Social (CE-EURATOM)	84
15.3. El Comité de las Regiones	84
15.4. El Banco Europeo de Inversiones	86
16. Las relaciones interinstitucionales y el proceso de decisiones	86
16.1. Introducción	86
16.2. El procedimiento normativo ordinario	86
16.3. El procedimiento de cooperación y de codecisión	87
16.4. Las consultas	88

	Págs.
16.5. Las deliberaciones del Consejo.....	88
17. La gestión administrativa	89
17.1. Las características del sistema institucional	89
17.2. La función pública comunitaria	91
17.3. El régimen lingüístico	92
17.4. Las sedes.....	93
18. La financiación.....	94
18.1. Principios del presupuesto comunitario.....	94
18.2. Los ingresos	94
18.3. Los gastos	94
18.4. El proceso presupuestal.....	95
B. La configuración regional comunitaria.....	97
19. La política regional comunitaria.....	97
19.1. La participación de las regiones en el proceso de integración europea.....	97
19.2. Marco constitucional en cada Estado	98
19.3. Fase ascendente de la participación regional indirecta: la formación de la posición estatal	99
19.4. Fase descendente de la participación regional indirecta: la aplicación del derecho comunitario por las entidades territoriales.....	99
19.5. Control del cumplimiento regional del derecho comunitario	100
19.6. La participación directa de las regiones	101

TERCERA PARTE
DIMENSIÓN JURÍDICA

A. Las fuentes del derecho comunitario	105
20. Características generales	105

	Págs.
20.1. Introducción	105
20.2. Características generales de las normas y actos de la Unión Europea.....	105
21. El derecho originario	106
21.1. Los Tratados como “constitución” comunitaria.....	106
21.2. La naturaleza y estructura de los Tratados constitutivos .	107
21.3. Los ámbitos de aplicación de los Tratados constitutivos .	108
21.4. Las modalidades de revisión de los Tratados.....	109
22. El derecho derivado.....	110
22.1. Nociones generales	110
22.2. Los actos típicos en los Tratados de Roma	111
a) Reglamento	111
b) Directiva	112
c) Decisión	113
d) Recomendaciones y dictámenes	114
22.3. Los actos previstos por el Tratado de la CECA	115
a) Decisiones	115
b) Recomendaciones	115
c) Dictámenes	115
22.4. Los actos atípicos de los órganos comunitarios	115
23. Otros procedimientos de formación de normas.....	116
23.1. El Derecho Internacional	116
23.2. Los Convenios comunitarios	117
23.3. Las decisiones de los representantes de los gobiernos reunidos en el Consejo	118
23.4. La costumbre.....	119

23.5. Los principios generales del derecho	119
23.6. La jurisprudencia del TJCE	120
B. Aplicación e interpretación del derecho comunitario	123
24. El efecto directo de las normas comunitarias	123
24.1. Concepto del efecto directo del derecho comunitario	123
24.2. Condiciones	124
24.3. Alcance de la eficacia directa: especial referencia a las di- rectivas	125
× 25. La primacía del derecho comunitario sobre los derechos internos	127
25.1. Concepto de la primacía del derecho comunitario	127
25.2. Condiciones	129
25.3. Alcance de la primacía	129
a) Inaplicación	129
b) Derogación - modificación	130
c) Suspensión cautelar de la aplicación del derecho nacio- nal	130
25.4. Conflicto entre norma comunitaria y Constitución nacio- nal	132
25.5. Conflicto entre derecho comunitario y ley nacional	135
26. El desarrollo legislativo y la ejecución administrativa del de- recho comunitario	135
26.1. El principio de descentralización	135
26.2. El deber de colaboración de los Estados	136
26.3. Autonomía institucional y procedimental de los Estados	136
26.4. El desarrollo legislativo	138
26.5. La ejecución administrativa	140

27. La responsabilidad patrimonial del Estado por daños a particulares.....	142
27.1. Evolución jurisprudencial	142
27.2. Alcance de la responsabilidad	143
28. El sistema jurisdiccional comunitario.....	145
28.1. El recurso por incumplimiento de un Estado miembro ...	145
28.2. El control de la legalidad comunitaria	146
28.3. La cuestión prejudicial	146
28.4. El recurso por responsabilidad extracontractual	147
28.5. Litigios entre la Comunidad y sus agentes.....	147
28.6. La competencia consultiva	147
28.7. El recurso de casación	148
28.8. Valoración de la aportación jurisprudencial	148
29. Los derechos fundamentales	148
29.1. Introducción	148
29.2. Alcances de la protección de los derechos	150
C. Colombia y la Unión Europea.....	153
30. Derecho comunitario y derecho colombiano	153
30.1. Los nexos de Colombia con la Unión Europea	153
30.2. Los problemas de la recepción en el derecho interno de normas comunitarias andinas	156
BIBLIOGRAFÍA	173